



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Велижского района
ул. Советская, д. 57, г. Велиж, 216290

18.05.2024 № 01-22-196

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений земельного законодательства и законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В ходе проведения проверок исполнения земельного законодательства и законодательства о защите прав юридически лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Селезневского сельского поселения, установлено, что допускаются нарушения указанного законодательства.

Согласно пунктам 3, 28 ч. 1, ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003) к вопросам местного значения сельского поселения относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частями 1 и 4 ст. 7 ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003 по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) предусмотрено, что на основании и во исполнение настоящего Кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации установлен приоритет охраны земли.

ВЕ № 001620

Главе МО «Селезневское
сельское поселение»
Велижского района Смоленской
области

Новиковой В.Л.

В силу требований статьи 12 ЗК РФ целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Исходя из положений п. 1 ст. 13 ЗК РФ охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

В соответствии с пунктами 1, 3 ч. 2 ст. 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Пунктом 3 ст. 13 ЗК РФ предусмотрено, что мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 10 января 2002 года 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В силу ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ сельскохозяйственные угодья пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Согласно п. 1 ст. 11 ЗК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Статья 1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

В соответствии со ст.11 Федерального закона №209-ФЗ к полномочиям

органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что Администрацией Селезневского сельского поселения до настоящего времени не утверждён порядок рассмотрения заявок сельхоз организаций о продаже земельных долей из земель сельхоз назначения, правовые акты, устанавливающие предоставление разрешения на использование земель или земельного участка без его предоставления и установления сервитута.

Кроме этого установлено, что администрацией Селезневского сельского поселения в 5 договорах аренды муниципальных земельных участков сельскохозяйственного назначения, заключенных с СПК «Селезневский» сроком на 49 лет, неправомерно указано право арендодателя на расторжение договора в отсутствие судебного решения.

Указанные нарушения, могут повлечь ухудшение состояния земель, повлиять на сохранение жизни человека и оказать негативное (вредное) воздействие на здоровье человека, повлечь невозможность эффективного использования земель в сельскохозяйственном и лесном производстве.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих, и не допускать подобных нарушений впредь.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О времени и месте рассмотрения настоящего представления известить прокуратуру района для обеспечения участия в нем представителя прокуратуры.

4. О результатах рассмотрения представления в письменной форме сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции

В.А.Заруцкий