



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Велижского района
ул. Советская, д. 57, г. Велиж, 216290

02.05.2023 02-27-2023/Прдп98-23-20660001

№ _____

Главе муниципального образования
«Селезневское сельское поселение»

Новиковой В.П.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций,
в том числе пожарной безопасности в лесах и
примыкающих к ним населенных пунктах

Прокуратурой Велижского района проведена проверка соблюдения Администрацией МО «Селезневское сельское поселение» законодательства о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе пожарной безопасности в лесах и примыкающих к ним населенных пунктах, в ходе которой были выявлены нарушения.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения поселения относится, в том числе, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

В силу п. 5 ст. 1 Лесного кодекса РФ, лесные правоотношения и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты основываются, в том числе, на принципе сохранения лесов, в том числе посредством их охраны, защиты, воспроизводства, лесоразведения.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 50.7 ЛК РФ леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивного и нефтяного) и от иного негативного воздействия, защите от вредных организмов, а также подлежат воспроизводству.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее – ФЗ «О пожарной безопасности») пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

ВЕ № 001473

Прокуратура Велижского района Смоленской
области
№ 02-27-2023/Прдп98-23-20660001

В силу ст. 2 ФЗ «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 19 ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления поселений по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем и др. Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

В силу ст. 21 указанного закона, меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Согласно ст. 10 названного закона финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в соответствии с настоящим Федеральным законом является расходным обязательством муниципального образования.

Статья 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" к числу первичных мер пожарной безопасности относит реализацию полномочий органа местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования; разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности; разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности; разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением; установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия; обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к

месту пожара; обеспечение связи и оповещения населения о пожаре; организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний; социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

Статьей 16 ФЗ «О пожарной безопасности» предусмотрено, что Правительство РФ утверждает нормативный правовой акт, устанавливающий противопожарный режим.

Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 "О противопожарном режиме" утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

В соответствии с п. 78 Правил, на объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах с торфяными почвами, необходимо предусмотреть создание защитных противопожарных минерализованных полос, удаление (сбор) в летний период сухой растительности или другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах.

В соответствии с п. 3 ОСП 56-103-98 "Охрана лесов от пожаров. Противопожарные разрывы и минерализованные полосы. Критерии качества и оценка состояния", утвержденного Приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 24.02.1998 № 38, минерализованная полоса – полоса поверхности земли определенной ширины, очищенная от лесных горючих материалов или обработанная почвообрабатывающими орудиями либо иным способом до сплошного минерального слоя почвы.

В силу пункта 74 Правил на территории поселения запрещается использовать противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями для складирования материалов, оборудования и тары, для стоянки транспорта и строительства (установки) зданий и сооружений, для разведения костров и сжигания отходов и тары. Руководитель организации обеспечивает очистку объекта и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.

Согласно п. 77 Правил руководитель организации обеспечивает очистку объекта и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.

Постановлением администрации Смоленской области от 27 марта 2023 года № 113 установлено начало пожароопасного сезона на территории Смоленской области, а также утвержден перечень населенных пунктов, расположенных на территории Смоленской области, подтвержденных угрозе лесных пожаров, в соответствии с которым на территории МО «Селезневское сельское поселение» расположено 4 населенных пункта указанной категории: д. Горяне, д. Рудня, д. Селезни, д. Сертея.

Вместе с тем, проверкой установлено, что администрацией МО «Селезневское сельское поселение» в нарушение изложенных требований законодательства не обеспечено обустройство минерализованных полос на границе названных населенных пунктов с лесным массивом, а также не обеспечена очистка их территории от горючих отходов и сухой растительности.

Указанные обстоятельства способствуют возникновению чрезвычайных ситуаций, в том числе распространению лесных пожаров на территории сельского поселения, а также территории лесного фонда, увеличению времени ликвидации пожаров, что влечет за собой угроз у жизни и здоровью людей, а также причинению материального ущерба вследствие уничтожения и повреждения имущества.

Выявленные нарушения возникли в результате ненадлежащего отношения к своим служебным обязанностям должностных лиц Администрации сельского поселения, что является не допустимым и подлежит устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. На основании части 3 статьи 7 ФЗ «О прокуратуре РФ» о месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора Велижского района для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района
советник юстиции



В.А. Заруцкий