

Новиковой В.П.

19.03.2021

02-14

ПРОТЕСТ

на Административный регламент
«Назначение пенсии за выслугу лет лицам,
замещавшим муниципальные должности,
должности муниципальной службы
в органах местного самоуправления
муниципального образования
Селезневское сельское поселение

Прокуратурой района в ходе проведения мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления установлено, что Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Назначение пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в органах местного самоуправления муниципального образования Селезневское сельское поселение, утвержденный постановлением Администрации Селезневого сельского поселения от 06.04.2020 № 40, не приведен в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с ч.1 ст. 24 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" в области пенсионного обеспечения на муниципальной службе в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 7 Закона Смоленской области от 29 ноября 2007 г. N 121-з "О пенсии за выслугу лет, выплачиваемой лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Смоленской области» (далее по тексту - Областной закон №121-3) выплата пенсий за выслугу лет осуществляется в порядке, установленном настоящим законом и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Смоленской области.

Законом Смоленской области от 18.12.2020 №173-3 внесены изменения в Областной закон № 121-з, в частности, в статью 5 внесены следующие изменения:

пункт 3 изложен в следующей редакции:

"3) трудовую книжку установленного образца (за периоды до 1 января 2020 года);";
дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) документы, подтверждающие стаж, дающий право на назначение пенсии за выслугу лет, указанные в части 4 статьи 3 настоящего закона (при наличии).";

б) в части 3.1 слова "межведомственный запрос о представлении справки о пенсии, указанной в части 3 статьи 2 настоящего закона," заменить словами "межведомственные запросы о представлении справки о пенсии, указанной в части 3 статьи 2 настоящего закона, сведений о трудовой деятельности заявителя за периоды с 1 января 2020 года";

в) в части 3.2 слова "выданную органом" заменить словами "сведения о трудовой деятельности заявителя за периоды с 1 января 2020 года, предоставленные органом".

Данный закон вступил в силу с 18.12.2020, однако соответствующие изменения в п.2.6.1 и п. 2.6.2 Административного регламента, которыми определены документы, необходимые для предоставления муниципальной услуги, не внесены.

Кроме того, согласно п.2 ч.3 ст. 5 Областного закона № 121-з заявитель для назначения ему пенсии за выслугу лет представляет в уполномоченный орган документ, удостоверяющий личность заявителя, при этом предоставление документа о месте его жительства не требуется.

В нарушение указанных норм пунктом 2.6.2. Административного регламента предусмотрено предоставлением заявителем документа, удостоверяющего место его жительства.

Таким образом, пункт 2.6.1 Административного регламента устанавливает обременительные требования к заявителям в части предоставления излишних документов, не предусмотренных законодательством.

Согласно положениям ч. 2 ст.1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции

Установление обременительного требования к заявителям в виде предоставления излишних документов является коррупциогенным фактором, предусмотренным подп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, и ущемляет права граждан.

Согласно ч.4 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Указанные нарушения являются недопустимыми, и подлежат немедленному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Рассмотреть настоящий протест и внести изменения в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Назначение пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в органах местного

самоуправления муниципального образования Селезневское сельское поселение, утвержденный постановлением Администрации Селезневского сельского поселения от 06.04.2020 № 40, исключив коррупциогенный фактор.

2.О дате рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района.

3.О результатах рассмотрения протеста в течение 10 дней сообщить прокурору района в письменной форме.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Л.В.Табуркина